

ПРОТОКОЛ
(№ ЗОП-10/.....¹³⁹ от^{18.12.}2020г.)

На 08.12.2020г. в 15:30 часа в Център за развитие на човешките ресурси /ЦРЧР/ с адрес: гр. София, ул. „Граф Игнатиев“ № 15, комисията, назначена със Заповед № ЗОП-10/26 от 28.05.2019г. (изм. и доп. със заповеди №№ ЗОП-10/27 от 13.06.2019г., З ОП-10/41 от 15.07.2019г. и ЗОП-10/41 от 15.07.2019г., ЗОП-10/49 от 20.08.2019г. и ЗОП-10/70 от 17.09.2019г.) проведе работно заседание във връзка с открита процедура по чл.18, ал.1, т.1 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: *„Организиране и провеждане на събития (конференции, обучения, семинари и други) на територията на Република България за нуждите на ЦРЧР“*, открита с Решение № ЗОП- 10/2/22.04.2019 г. на възложителя.

Комисията започна работа в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

1. Симеон Маринов – главен юрисконсулт, дирекция АПФСД при ЦРЧР;

ЧЛЕНОВЕ:

2. Ива Донова – главен експерт, дирекция АПФСД при ЦРЧР;

3. Елена Борисова – главен експерт, дирекция СДО при ЦРЧР;

4. Любомира Янева – главен експерт, дирекция СДО при ЦРЧР;

5. Антоанета Андонова – старши счетоводител, дирекция АПФСД при ЦРЧР.

Комисията проведе работно заседание съобразно реда по заповед № РД-12-268/02.12.2020г. на изпълнителния директор на ЦРЧР. Със служителите на ЦРЧР, които са членове на комисията и са на режим *„дистанционна работа от разстояние“*, беше осигурена конферентна връзка, така че да бъде създадена съответната техническа обезпеченост за участие в заседанието на комисията.

Комисията се събра за изпълнение на Решение № 12567/12.10.2020г. на Върховния административен съд /ВАС/, с което е оставено в сила Решение № 536/02.07.2020г. на Комисията за защита на конкуренцията /КЗК/. Решение № 12567/12.10.2020г. на ВАС е окончателно.

Решение № 536/02.07.2020г. на КЗК е постановено по преписка № КЗК-997/2019г. въз основа на постъпила жалба с рег.№ ВХР-2187/19.11.2019г. от КАСИО ЕЪР БЪЛГАРИЯ ДЗЗД срещу Решение № ЗОП-10/73/31.10.2019 г. на Главния секретар на ЦРЧР /упълномощено лице по чл.7, ал.1 от ЗОП/ за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет: „*Организиране и провеждане на събития (конференции, обучения, семинари и други) на територията на Република България за нуждите на ЦРЧР*“, открита с Решение № ЗОП- 10/2/22.04.2019 г. на възложителя.

Преди да пристъпи към работа по същество, комисията коментира персоналният състав на комисията, назначена със Заповед № ЗОП-10/26 от 28.05.2019г. (изм. и доп. със заповеди №№ ЗОП-10/27 от 13.06.2019г., ЗОП-10/41 от 15.07.2019г. и ЗОП-10/41 от 15.07.2019г., ЗОП-10/49 от 20.08.2019г. и ЗОП-10/70 от 17.09.2019г.). Беше констатирано, че от страна на г-жа Стела Костова, която е била член на комисията, е представена декларация, от която е видно, че г-жа Стела Костова към момента на провеждане на заседанието на комисията, заема длъжността „**Главен вътрешен одитор**“ в звено „**Вътрешен одит**“ при ЦРЧР, създадено с ПМС №155/25.06.2019г. (обн., ДВ, бр.51/28.06.2019г.), като за заеманата от нея длъжност се прилагат ограниченията на чл.16, ал.1 и чл.31, ал.2 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС). Посочено е, че в случай на необходимост, *декларацията следва да послужи като волеизявление за самоотвод по чл.51, ал.9, т.1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП).*

В рамките на своята работа по същество, комисията се запозна с Решение № 536/02.07.2020г. на КЗК по преписка № КЗК-997/02.12.2019г. въз основа на жалбата от КАСИО ЕЪР БЪЛГАРИЯ ДЗЗД срещу Решение № ЗОП-10/73/31.10.2019г. на Главния секретар на ЦРЧР. С коментираното решение КЗК е постановила, че отменя като незаконосъобразно Решение № ЗОП-10/73/31.10.20г. на Главния секретар на Център за развитие на човешките ресурси и връща преписката на възложителя за продължаване на процедурата за възлагане на обществената поръчка от етап разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП по реда на чл. 54, ал.7 и ал.8 от ППЗОП при съобразяване с мотивите, изложени в решението. При преглед на мотивите на Решение № 536/02.07.2020г. на КЗК по преписка № КЗК-997/02.12.2019г. беше обърнато внимание на следните изводи на КЗК:

„ ... ПРАВНИ ИЗВОДИ: Жалбата на „Касио Еър България“ ДЗЗД срещу Решение ЗОП-10/73 от 31.10.2019 г. на възложителя за определяне на изпълнител на обществената поръчка е подадена от активно легитимирана страна, пред компетентен орган, в рамките на законоустановения срок по чл. 197, ал.1, т.7, б. „а“ от ЗОП. В случая 10-дневният срок от уведомяването за оспорвания акт изтича на 10.11.2019 г., (неделя - непристъпен ден), като съобразно чл.60, ал.6 от ГПК, срокът за обжалване на решението за класиране в тази хипотеза изтича в първия следващ присъствен ден - 11.11.2019 г. Жалбата на „Касио Еър България“ ДЗЗД е заведена в деловодството на КЗК на 19.11.2019 г., като е с изходящо клеймо от 11.11.2019 г. Следователно същата е процесуално допустима и следва да бъде разглеждана по същество.

Разглеждана по същество, жалбата е основателна.

„Касио Еър България“ ДЗЗД обжалва като незаконосъобразно Решение № ЗОП-10/73/31.10.2019 г., с което е отстранено от участие в процедурата. В жалбата са наведени няколко групи твърдения.

На първо място жалбоподателят счита, че при разглеждане на представеното от ДЗЗД „Обединение Логистика“ заявление за участие комисията за провеждане на процедурата е допуснала нарушение на чл.54, ал.8 от ППЗОП и не е изисквала отстраняване на констатирана нередовност, а именно липса на представен е-ЕЕДОП от страна на „Хорнит“ ООД. Така изложеното твърдение е основателно. Съобразно чл.67, ал. 1 от ЗОП при подаване на заявление за участие или оферта, участникът декларира липсата на основания за отстраняване и съответствие с критериите за подбор чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки. Съгласно чл.67, ал.6 от ЗОП (в редакция ДВ, бр. 86 от 2018 г. в сила от 01.03.2019 г.) когато участникът в процедурата е обединение, което не е юридическо лице, ЕЕДОП се подава от всеки от участниците в обединението, като единствено при необходимост от деклариране на обстоятелства, относими към обединението, ЕЕДОП се подава и за обединението като цяло. В този смисъл, доколкото определеният за изпълнител е обединение, създадено по реда на ЗЗД, същият съобразно визираните разпоредби е следвало да представи е- ЕЕДОП-и за всеки от съдружниците в обединение, като именно въз основа на представената информация в тях, комисията за провеждане на процедурата е следвало да извърши преценка за съответствие на участника с поставените критерии за подбор. В случая, видно от изготвения Протокол №1, помощният орган на възложителя е констатирал, че ДЗЗД „Обединение Логистика“ е създадено с договор между четири дружества - „Хорнит“

ООД „Ем енд Марк“ ЕООД, „Обучителен център Преслав“ ООД и „България Евентс“ ЕООД. Установил е още, че са представени четири е-ЕЕДОП-а, а именно от ДЗЗД „Обединение Логистика“, „Ем енд Марк“ ЕООД, „Обучителен център Преслав“ ООД и „България Евентс“ ЕООД, но в нарушение на чл.67, ал.6 и чл.54, ал.8 от ППЗОП е приел, че въз основа на представените в офертата документи и декларираниите в ЕЕДОП обстоятелства участникът отговаря на условията на възложителя. Липсата на представен е-ЕЕДОП от съдружника в ДЗЗД „Обединение Логистика“ - „Хорнит“ ООД се подкрепя не само от запис в протокола, но и от представените по преписката документи. Подаването на общ е-ЕЕДОП от името на ДЗЗД „Обединение Логистика“ не може да санира така констатирания порок, доколкото представянето на отделен е-ЕЕДОП от всеки от съдружниците в обединението е императивно изискване в закона, като именно въз основа на тях комисията следва да извърши преценката за съответствието на участника с изискванията за лично състояние и критериите за подбор. Следователно, доколкото ДЗЗД „Обединение Логистика“ не е представило е-ЕЕДОП от страна на „Хорнит“ ООД, комисията за провеждане на процедурата е следвало да констатира по реда на чл.54, ал.8 от ППЗОП непълнота в офертата на определения за изпълнител и да му предостави възможност за нейното отстраняване. Приемайки, че участникът отговаря на условията на възложителя, комисията за провеждане на процедурата е допуснала нарушение, което е довело и до незаконосъобразност на обжалвания акт. Последният следва да се отмени, а процедурата да се върне от етап - разглеждане на документите по чл.39, ал.2 от ППЗОП на ДЗЗД „Обединение Логистика“ по реда на чл.54, ал.7 и ал.8 от ППЗОП при съобразяване с мотивите, изложени в настоящото решение ... “

След станалите разисквания и след като разгледаха изводите и констатациите на комисията относно ДЗЗД ОБЕДИНЕНИЕ ЛОГИСТИКА, обективирани в Протокол №1 (рег.№ ЗОП-10/28 от 14.06.2019г.) и Протокол №2 (рег.№ ЗОП-10/42 от 15.07.2019г.), водени от изложеното в мотивите на Решение № 536/02.07.2020г. на КЗК, членовете на комисията, назначена със Заповед № ЗОП-10/26 от 28.05.2019г. (изм. и доп. със заповеди №№ ЗОП-10/27 от 13.06.2019г., ЗОП-10/41 от 15.07.2019г. и ЗОП-10/41 от 15.07.2019г., ЗОП-10/49 от 20.08.2019г. и ЗОП-10/70 от 17.09.2019г.) **единодушно взеха следните решения:**

1. Да се изиска представяне на Единен европейски документ за общественѝ поръчки (ЕЕДОП), оформен и попълнен съобразно условията на чл.67 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), надлежно подписан от лице, попадащо в обхвата по чл.54, ал.2 от ЗОП за търговско дружество ХОРНИТ ООД, в качеството му на участник в ДЗД ОБЕДИНЕНИЕ ЛОГИСТИКА (създадено с договор между ХОРНИТ ООД; ЕМ енд МАРК ЕООД; Обучителен център Преслав ООД, и БЪЛГАРИЯ ЕВЕНТС ЕООД);
2. Документите, изискани по предходната т.1 от настоящия протокол, да бъдат представени в срока по чл.54, ал.9 от ППЗОП.

След извършване на описаните действия в периода 08.12.2020г.-14.12.2020г. комисията приключи своята работа.

Настоящият протокол беше изготвен на 18.12 2020 год.

КОМИСИЯ:

А

ЗАЛИЧЕНО ОБСТОЯТЕЛСТВО
по чл.4 от Общ регламент относно
защита на личните данни /GDPR/
(Регламент (ЕС) 2016/679)

ЗАЛИЧЕНО ОБСТОЯТЕЛСТВО
по чл.4 от Общ регламент относно
..... на личните данни /GDPR/

ЗАЛИЧЕНО ОБСТОЯТЕЛСТВО
по чл.4 от Общ регламент относно
защита на личните данни /GDPR/
(Регламент (ЕС) 2016/679)

ЗАЛИЧЕНО ОБСТОЯТЕЛСТВО
по чл.4 от Общ регламент относно
защита на личните данни /GDPR/
(Регламент (ЕС) 2016/679)